

АНО ПО «Воронежский колледж «Номос»

«Утверждено»

Директор _____

П.В. Колесникова

28 февраля 2026 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«Муниципальное право»

Специальность среднего
профессионального образования
40.02.04 Юриспруденция

Форма обучения очная

2026 год

Рабочая программа дисциплины разработана на основе Федерального государственного образовательного стандарта по специальности среднего профессионального образования 40.02.04 Юриспруденция.

Автор-составитель программы: к. ю. н., доц. Кистринова О. В.

Программа рассмотрена цикловой учебно-методической комиссией по профессиональному учебному циклу специальности 40.02.04 Юриспруденция, протокол № 1 от 28 февраля 2026 г.

Содержание**1. Паспорт программы дисциплины:**

- 1.1. Место дисциплины в структуре программы подготовки специалистов среднего звена 4
- 1.2. Цели и задачи дисциплины, требования к результатам освоения дисциплины 4
- 1.3. Количество часов на освоение программы дисциплины 4

2. Структура и содержание дисциплины

- 2.1. Объем дисциплины и виды учебной работы 5
- 2.2. Тематический план и содержание дисциплины 6

3. Условия реализации программы дисциплины

- 3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению 10
- 3.2. Информационное обеспечение обучения 10

4. Контроль и оценка результатов освоения дисциплины 11**5. Оценочные материалы к промежуточной аттестации 11**

1. Паспорт программы дисциплины «Муниципальное право»

1.1. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к общепрофессиональному учебному циклу (ОП.09), освоение которой обеспечивается в рамках реализации программы подготовки специалистов среднего звена по специальности 40.02.04 Юриспруденция.

Особое значение дисциплина имеет при формировании и развитии ОК1, ОК6, ОК9.

1.2. Цели и задачи дисциплины, требования к результатам освоения дисциплины:

В рамках программы дисциплины обучающимися осваиваются умения и знания, а также, формируются общие и(или) профессиональные компетенции :

Код ПК, ОК, ЛР	Умения	Знания
ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3	– оперировать юридическими понятиями и категориями; – правильно толковать основные понятия муниципального права и применять их к конкретным практическим ситуациям; – творчески подходить к решению научных и практических проблем, связанных с организацией и деятельностью местного самоуправления; – применять на практике нормы права при разрешении практических ситуаций; – логично и грамотно излагать и обосновывать свою точку зрения по тематике муниципального права; – самостоятельно анализировать основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации.	– предмет, метод, систему и источники муниципального права как комплексной отрасли российского права; – понятие, принципы, функции, гарантии и систему местного самоуправления; – основные формы участия населения в реализации местного самоуправления; – основные полномочия органов местного самоуправления.

1.3. Количество часов на освоение программы дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося 63 часа, в том числе:
 обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 60 часов,
 самостоятельной работы обучающегося 3 часа.

2. Структура и содержание дисциплины

2.1. Объем дисциплины и виды учебной работы

<i>Вид учебной работы</i>	<i>Объем часов</i>
Максимальная учебная нагрузка (всего)	63
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	60
в том числе:	
лекции	38
практические занятия	22
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	3
Форма промежуточной аттестации по дисциплине Семестр 5	Дифференцированный зачет

2.2. Тематический план и содержание дисциплины

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Коды компетенций, формированию которых способствует элемент программы
Семестр 3			
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина	Лекция: Предмет муниципального права. Понятие местного самоуправления. Методы регулирования в муниципальном праве. Система муниципального права. Источники муниципального права.	4	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №1: «Муниципальное право-отрасль права Российской Федерации». Комплексный характер отрасли муниципального права. Муниципально-правовые отношения.	2	
	Самостоятельная работа: Знакомство с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Общие положения. (гл.1).	0,5	
Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	Лекция: Этапы становления местного самоуправления на Руси. Муниципальные реформы Екатерины II 1785г. Положения о земском и городском самоуправлении 1890-1892гг. Система городского самоуправления.	4	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №2: «Этапы становления местного самоуправления». Введение дворянского самоуправления. Административный надзор за деятельностью земских и городских органов самоуправления. Система Советов в постреволюционный период.	2	
	Самостоятельная работа: Работа с Законом «О местном самоуправлении в РСФСР». Принципы территориальной организации местного самоуправления. (гл.2).	0,5	
Тема 3. Понятие и роль местного самоуправления в становлении гражданского общества	Лекция: Местное самоуправление как основа конституционного строя. Определение и содержание основных функций местного самоуправления. Принципы, лежащие в основе местного самоуправления, их содержание.	4	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №3: «Местное самоуправление и государственное управление. Критерии местного самоуправления». Необходимо определить- есть ли власть на уровне городов, районов, сельских поселений и других территорий.	2	
	Самостоятельная работа: Работа с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вопросы местного значения (гл.3).	0,5	

Тема 4. Правовая основа местного самоуправле ния	Лекция: Конституция, федеральное законодательство, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования и его значение.	4	OK1-2,OK5-6, OK9, ПК1.1- 1.3,ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №4: «Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления».Обосновать в чем заключается правовая основа местного самоуправления.	2	
	Самостоятельная работа: Работа с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. (гл.4.).	0,5	
Тема 5. Организац ион ные основы местного самоуправле ния	Лекция: Система органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования. Местная администрация. Муниципальная служба.	4	OK1-2,OK5-6, OK9, ПК1.1- 1.3,ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа№5: «Представительный орган местного самоуправления, порядок его формирования и компетенция».Порядок выборов главы муниципального образования, его статус, полномочия.	3	
	Самостоятельная работа: Работа с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Гл.5 ст.22, 23, 26, 29,32,33.	0,5	
Тема 6. Территориал ьные и финансово- экономическ ие основы местного самоуправле ния	Лекция: Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Финансовая основа местного самоуправления. Понятие местных финансов. Принципы формирования и использования местных финансов. Местный бюджет.	4	OK1-2,OK5-6, OK9, ПК1.1- 1.3,ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №6: «Территориальные основы местного самоуправления: элементы, понятие и организация». Виды территорий муниципальных образований. Классификация поселений. Практическая работа№7: «Экономическая основа местного самоуправления». Финансовая основа местного самоуправления. Порядок формирования и расходов местного бюджета.	4	
	Самостоятельная работа: Работа с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Экономическая основа местного самоуправления. (гл.8).	0,5	
Тема 7. Гарантии и ответственно сть местного самоуправле ния	Лекция: Общие гарантии местного самоуправления. Специальные гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	4	OK1-2,OK5-6, OK9, ПК1.1- 1.3,ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №8 «Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии». Судебная защита местного самоуправления,	3	

	рассмотрение обращений органов и должностных местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.		
Тема 8. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления	Лекция: Понятие и общая характеристика предметов ведения местного самоуправления. Порядок и условия осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.	4	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №9: «Полномочия местного самоуправления.: их виды и принципы». Определение понятия «компетенция органа местного самоуправления». Основные сферы деятельности органов местного самоуправления.	3	
Тема 9. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью	Лекция: Формирование муниципальной собственности. Основные объекты муниципальной собственности. Управление муниципальным имуществом. Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте.	3	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
	Практическое занятие: Практическая работа №10: «Полномочия местного самоуправления по руководству муниципальным имуществом». Приватизация муниципального имущества. Право приобретения муниципального имущества. Продажа муниципального имущества на аукционе.	3	
Тема 10. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере и в сфере охраны общественного порядка	Лекция: Полномочия в области образования, в сфере культуры, в области охраны здоровья населения, социальной защиты населения. Полномочия в области законности и правопорядка. Обеспечение пожарной безопасности.	3	ОК1-2, ОК5-6, ОК9, ПК1.1-1.3, ПК2.1-2.3
Дифференцированный зачет		2	
ВСЕГО:		63	

3. Условия реализации программы дисциплины

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины предполагает наличие кабинета гражданского, семейного права и гражданского процесса.

3.2. Информационное обеспечение реализации программы

Основная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18559-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535371>.
2. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16103-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536771>.
3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535372>.
4. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535438>.
5. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536455>.

Дополнительная литература

1. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544172>.
2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536123>.
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16103-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536771>.
4. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/543172>.

4. Контроль и оценка результатов освоения дисциплины

Контроль и оценка результатов освоения дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
Освоенные умения: – оперировать юридическими понятиями и категориями; – правильно толковать основные понятия муниципального права и применять их к конкретным практическим ситуациям; – творчески подходить к решению научных и практических проблем, связанных с организацией и деятельностью местного самоуправления; – применять на практике нормы права при разрешении практических ситуаций; – логично и грамотно излагать и обосновывать свою точку зрения по тематике муниципального права; – самостоятельно анализировать основные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации.	- Выполнение практических заданий - Устный опрос - Дифференцированный зачет
Усвоенные знания: – предмет, метод, систему и источники муниципального права как комплексной отрасли российского права; – понятие, принципы, функции, гарантии и систему местного самоуправления; – основные формы участия населения в реализации местного самоуправления; – основные полномочия органов местного самоуправления.	- Выполнение практических заданий - Устный опрос - Дифференцированный зачет

5.ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

5.1 Вопросы к дифференцированному зачету

1. Муниципальное право как отрасль права: предмет, методы правового регулирования, комплексный характер отрасли.

2. Понятие местного самоуправления. Соотношение местного самоуправления и государственного управления.
3. Система муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Источники муниципального права: Конституция РФ, федеральное и региональное законодательство, муниципальные правовые акты.
5. Муниципальное право как наука и как учебная дисциплина: понятие, предмет, соотношение.
6. Становление местного самоуправления на Руси: этапы развития самоуправления в дореволюционный период.
7. Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г. Жалованная грамота городам.
8. Положения о земском и городском самоуправлении 1890–1892 гг.: содержание и значение.
9. Система Советов в постреволюционный период. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства».
10. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» 1991 г.: основные положения и значение для развития местного самоуправления.
11. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации.
12. Принципы местного самоуправления: самостоятельность, организационная обособленность, ответственность, многообразие форм организации.
13. Функции местного самоуправления: понятие, виды, содержание основных функций.
14. Понятие и общая характеристика вопросов местного значения. Отличие вопросов местного значения от отдельных государственных полномочий.
15. Правовая основа местного самоуправления: понятие и структура. Конституционные основы местного самоуправления.
16. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
17. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Устав муниципального образования: понятие, порядок принятия, юридическое значение.
18. Муниципальные правовые акты: виды, порядок принятия, вступление в силу, отмена и приостановление.
19. Организационные основы местного самоуправления: понятие и система. Формы организации местного самоуправления.
20. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, компетенция, досрочное прекращение полномочий.
21. Глава муниципального образования: порядок избрания, статус, полномочия, ответственность.
22. Местная администрация: структура, порядок формирования, полномочия, глава местной администрации.
23. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовой статус муниципального служащего, ограничения и запреты.
24. Территориальные основы местного самоуправления: понятие и элементы. Виды муниципальных образований.
25. Классификация поселений. Поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория.
26. Финансовая основа местного самоуправления: понятие местных финансов, принципы формирования и использования.
27. Местный бюджет: понятие, структура доходов и расходов, бюджетный процесс в муниципальном образовании.
28. Экономическая основа местного самоуправления: муниципальная собственность, имущество, находящееся в муниципальной собственности.
29. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды. Общие гарантии местного самоуправления.

30. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления.
31. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды, основания.
32. Ответственность представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования перед государством.
33. Понятие и общая характеристика предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения и их виды.
34. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: условия, порядок, контроль.
35. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, основные сферы деятельности, принципы разграничения полномочий.
36. Муниципальная собственность: понятие, формирование, основные объекты. Управление муниципальным имуществом.
37. Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте. Приватизация муниципального имущества.
38. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры.
39. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения и социальной защиты населения.
40. Полномочия местного самоуправления в области законности, правопорядка и обеспечения пожарной безопасности.

5.2 Критерии оценивания промежуточной аттестации

Оценка «отлично»

- Полно и логично раскрывает содержание теоретического вопроса, опираясь на знание основных понятий и категорий муниципального права;
- Демонстрирует глубокое знание предмета, метода, системы и источников муниципального права как комплексной отрасли российского права;
- Свободно оперирует понятиями, связанными с организацией и деятельностью местного самоуправления, знает принципы, функции и гарантии местного самоуправления;
- Умеет применять нормы муниципального права к конкретным практическим ситуациям, аргументированно обосновывает свою точку зрения;
- Показывает знание полномочий органов местного самоуправления, основ муниципальной службы, территориальных и финансово-экономических основ местного самоуправления.

Оценка «хорошо»

- В целом полно и логично раскрывает содержание теоретического вопроса, но допускает отдельные неточности в формулировании понятий;
- Знает предмет, метод, систему и источники муниципального права, но не всегда свободно оперирует ими;
- Понимает принципы, функции и гарантии местного самоуправления, но допускает незначительные ошибки в их характеристике;
- Умеет применять нормы муниципального права к практическим ситуациям, но недостаточно аргументированно обосновывает свою позицию;
- Знает основные полномочия органов местного самоуправления, но допускает неточности в определении их компетенции.

Оценка «удовлетворительно»

- Неполно и недостаточно логично раскрывает содержание теоретического вопроса, но показывает общее понимание темы;
- Знает основные понятия муниципального права, но допускает существенные неточности в их формулировании;
- Ориентируется в принципах и функциях местного самоуправления, но не может дать их развёрнутую характеристику;
- Затрудняется применять нормы муниципального права к конкретным практическим ситуациям без наводящих вопросов преподавателя;
- Имеет фрагментарные знания о полномочиях органов местного самоуправления и основах их организации.

Оценка «неудовлетворительно»

- Не может раскрыть содержание теоретического вопроса, не знает основных понятий и категорий муниципального права;
- Не знает предмета, метода, системы и источников муниципального права как отрасли права;
- Не понимает принципов, функций и гарантий местного самоуправления, не может их сформулировать;
- Не способен применять нормы муниципального права к практическим ситуациям, не может обосновать свою точку зрения;
- Не знает полномочий органов местного самоуправления, основ их организации и деятельности.